

大数据背景下高校党建质量提升路径探析

靳 敏 张钰晗

(电子科技大学, 四川 成都 611731)

摘 要: 随着信息革命和信息化发展的不断深入, 人类社会进入了大数据时代。大数据作为新技术、新手段、新思维和新理念, 能够有效增强高校党建工作的整体性、针对性、时效性和创新性, 对高校党建工作质量提升具有重要的价值意义。当前, 高校运用大数据提升党建质量存在思维转变、技术能力和体制机制等方面的困境, 要树立“大党建”数据思维, 构建“大党建”格局, 并将大数据的特色优势贯穿其中, 提升高校党建质量, 为高校“双一流”建设保驾护航。

关键词: 高校党建; 大数据; “双一流”建设

中图分类号: G641 **文献标识码:** A **文章编号:** 1672-4038 (2018) 10-0003-07

信息技术的快速发展和深度融合开启了数字化时代的新篇章, 把人们带入了大数据时代, 也对人类的思维方式产生巨大影响。具体而言, 一方面从抽样分析数据样本到分析所有相关数据的转变, 另一方面从关注数据的精确性到接受数据的复杂性的转变, 再则就是从探寻事物的因果关系到更为关心事物的相关性的转变。总之, 大数据将人类的思维和决策方式及方法推向新的阶段, 由“数字化”转向“智慧化”, 这将对全球经济运行机制、社会生活方式和国家治理能力等各方面产生重要且深远的影响。

大数据在给社会、经济、生活带来深刻变革的同时, 也为高校党建工作带来了新的挑战和机遇。习近平总书记在 2018 年全国组织工作会议上强调, “提高党的建设质量, 既要坚持和发扬我们党加强自身建设形成的优良传统和成

功经验, 又要根据党的建设面临的新情况新问题大力推进改革创新, 用新的思路、举措、办法解决新的矛盾和问题”。^[1] 做好党建工作是推动高校事业发展的根本保证, 运用大数据的理念和技术手段提升党建工作质量, 对推动高校事业全面发展具有重要的现实意义。

一、大数据提升高校党建质量的价值意义

大数据不仅仅是一次颠覆性的技术革命, 更是一场思维方式、行动模式与工作理念的深刻变革。^[2] 大数据具有大规模、精确性、高速度、多样性等鲜明的技术特征, 这些特征与提升高校党建质量具有高度的契合性, 为高校党建工作创新发展带来新的机遇。

收稿日期: 2018-09-05

作者简介: 靳敏, 女, 电子科技大学党委副书记, 研究员, 主要从事思想政治教育、马克思主义理论等研究; 张钰晗, 女, 电子科技大学党委组织部讲师, 主要从事党建和思想政治教育、信号与信息处理等研究。

1. 大数据的大规模有利于增强高校党建工作的整体性

在全国高校思想政治工作会议上,习近平总书记强调,“我们的高校是党领导下的高校,是中国特色社会主义高校”。推进“双一流”建设,涵盖人才培养、科学研究、学科建设等方面,要求高校党委坚持统筹全局,增强工作的整体性。传统的高校党建工作往往是按照既定的各种规章和以往的经验开展工作,在对学校整体把握方面缺乏有效反馈路径和手段,容易出现党建工作浮在表面、与业务工作“两张皮”等问题。大数据的信息源是全局性的,处理的是研究对象的原始数据,能够推动党建工作要素的网络化共享、集约化整合、协作化开发和高效化利用,可以准确、全面、客观地反映整体状况和发展趋势。利用大数据对党建工作的各类数据进行分析、监测和把控,能从整体上反映各个领域和层次的现实状态,并找到以往难以发现的潜在规律,为党建工作中出现的新老困难提供有效解决的新思路,加强对全局的把握。

2. 大数据的精确性有利于增强高校党建工作的针对性

数据的固有属性之一就是精确性。在大数据时代,其特有的量化思维模式、动态管理模式、可预测性功能和精准化手段,有助于管理者洞察规律、预测趋势,提高决策水平和能力。高校党员群体具有高流动性、多样性等特征,为思想动态把握、行为管理约束、党内关怀服务等工作带来了较大困难。引入大数据技术可以将党员的思想 and 行为数据化,进行数据分析管理,使得党员状态和数据的精确性得到提高,为增强党建工作的针对性和实效性提供了可能。比如在对师生中的困难党员开展帮扶工作中,高校党员群体的一大部分日常消费和生活行为都集中在校园内,可以通过校园一卡通进行采集。将校园消费数据、师生日常评价数据等作为参考依据,全面了解家庭情况和资助需求,建立“困难党员数据库”并进行动态完善,经过大数据分析,精准确定资助对象,有针对性地开展资助帮扶。

3. 大数据的高速度有利于增强高校党建工作的时效性

高速度是大数据的显著特征。大数据的高速度特征主要表现为数据抓取、数据分析和结果运用的及时性。大数据技术能够实现高校党建工作的静态化管理向动态化治理的转型。高校各级党组织和党员的网络行为产生了海量数据,其中蕴含着许多对党建具有重要价值的信息。由于这些数据不仅量大而且繁杂,传统的信息化手段已经无法及时处理这些数据,不能及时为高校党建工作提供决策依据。大数据技术能够在较短的时间对党组织活动数据和党员行为数据进行抓取、筛选、分析和处理,为高校党委及时处理基层党组织和党员相关事务提供决策参考,保障工作的时效性。比如通过对党员教师科研情况、教学评价等数据的动态掌握和综合分析,及时了解教师在科研、教学工作中的难点和困惑,及时、有针对性地为教师制定科学合理的帮扶举措。运用大数据还能够根据最新数据分析结论,及时掌握高校党建工作成效,进而及时调整工作安排,开展针对性的部署,提升党建质量。

4. 大数据的多样性有利于增强高校党建工作的创新性

大数据的多样性是指数据来源多样、类型繁多、结构复杂、多元多变。根据数据结构分类,数据主要分为结构化数据、非结构化数据和半结构化数据三类。结构化数据的存在形式主要是文本;非结构化数据的存在形式主要是文字、表格、图像、音频等综合数据;半结构化数据的存在形式主要是超文本文档等。近年来,得益于传感器件、联网设备的大规模涌现,这些数据也呈爆发式增长。其中,非结构化数据已占到数据总量的绝大部分,且增长速度比结构化数据快。高校党建工作越来越强调党员教育管理的创新性,大数据的多样性恰恰迎合了这样的需求。特别是近年来,web2.0时代“两微一端”(微博、微信和手机客户端)迅速流行,已然成为党员和群众获取信息的重要渠道。^[3]同时,互联网社群和互联网信息的多样性,对党员具有很强的吸引力。区别于传统数

数据库,大数据借助于互联网环境,具备快速处理和分析海量、复杂的非结构化数据能力,能够为高校党建工作举措的制定提供科学的数据支撑。

二、大数据提升高校党建质量的现状审视

自1994年互联网进入我国以来,信息技术运用于党建工作大致可分为四个阶段:第一个阶段是电子党务,推动党务工作的网络化、自动化、无纸化;第二个阶段是建立党建门户网站,宣传党的路线方针政策等;第三个阶段是构建国家党建网络体系,搭建全国党员管理系统等;第四个阶段就是当前处于大数据时代背景下的党建工作模式的探索研究。^[4]总体来看,国内目前还处于由第三阶段向第四阶段转变的过程。结合当前大数据运用于党建的研究和实践情况,笔者认为存在思维转变、技术能力和体制机制等三个方面的瓶颈问题。

1. 大数据党建思维理念有待树立和内化

当前,各级党组织高度重视党建工作的网络化和信息化,纷纷在搭建党建网站、党员数据库和党员教育平台等党建网络信息平台方面进行了积极尝试,对党建工作信息化起到了一定的推动作用。然而,笔者认为在思维层面存在三个方面的困境:首先,当前对于大数据党建的研究和实践大都停留在党建工作业务层面,局限在党员教育、党员管理等一些细节的内容上。尽管对党建工作应推动高校事业发展这一观点普遍认同,但在具体举措中还未真正落脚到推动高校“双一流”建设上;其次,长期以来高校党务工作者受传统思维定势和信息素养缺乏等束缚,一定程度上抑制了大数据思维的生成,大数据往往仅作为一种技术手段,而非顶层思维;再次,由于顶层设计缺乏“一盘棋”的整体理念,各级党组织没有建立统一的专门数据管理机构和数据互通平台,各个平台之间缺乏兼容性、共享性,存在党建信息结构、数据完整度、运行平台等差异,信息的不友好性和低流动性致使高校党员队伍管理信息难以有

效整合与共享,成为党建工作现代化治理的阻碍之一。

2. 大数据党建技术能力和应用瓶颈有待突破

大数据的技术和专业人才队伍是大数据有效运用于党建工作的基本前提。虽然,我国的大数据应用技术与国际水平基本同步,在分布式系统、超大规模数据仓库、深度学习等关键技术处于领先地位。但是我国在操作系统、基础硬件、海量数据存储管理、数据挖掘技术、非结构化数据处理、图像音视频数据、数据可视化应用等方面与国际先进水平存在明显的差距。^[5]具体到大数据党建工作,当前还普遍停留在基础的互联网运用阶段,有少量对于大数据的运用也限于对类别相似、数量较小的数据进行分析,还不能够称之为真正的大数据技术。一方面,当前大数据技术运用的困难体现在数据收集、存储、处理以及结果可视化四个方面。在数据收集层面,要保证数据的全面、多元、可信;在数据存储上要达到可靠、低耗、低廉;在数据处理和结果可视化上,要将模糊数据导出为可理解的内容。这些都是大数据广泛应用的技术门槛,面临着“无能力应用”的困境。另一方面,如何在大数据党建的基础上,进一步利用人工智能技术真正实现党建的智能化,将技术运用更加普及化、可视化也是当前大数据技术广泛运用于高校党建工作需要攻克的难题。

3. 大数据党建工作体制机制还需建立健全

高校现有的工作体制机制还不能适应大数据时代的要求,主要体现在三方面:一是数据的丰富性。由于缺乏规划,高校党建工作的数据仍有局限性,数据规模、数据多样性都还达不到大数据的要求。二是管理平台的综合性。由于高校内部管理普遍实行条块化管理模式,各部门根据业务需求各自建立了信息管理系统,缺少系统之间的数据共享,变成了一个的“数据孤岛”。三是保障机制的完整性。大数据作为科技进步的产物,对其运用涉及信息安全、隐私保护等方面的问题,而我国在数据管理方面,涉及师生个人信息的使用牵涉到隐私和所有权问题,相关的体制机制尚未健全、法律法规亟待完善,这就是“无制度管理”的问题。^[6]

三、大数据提升高校党建质量的实现路径

运用大数据提升高校党建质量，关键在落实。唯有树立大数据思维、构建“一盘棋”的顶层格局，将大数据的特色优势贯穿党建工作全过程，完善工作机制保障，才是实现大数据背景下高校党建质量提升的必由之路。

1. 树立大数据思维，构建“一盘棋”顶层格局

首先，统筹谋划部署党建工作与事业发展，构建“大党建”格局。当前，我国正处于加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育的关键时期，亟须加强和改善党对高校改革发展的领导，全面提升高等学校党建工作质量和水平。从某种意义上说，高校党建工作质量的提升关系着高校改革发展的成败。高校需要充分发挥大数据作为新技术、新手段、新思维和新理念的优势，大力推动高校党建工作质量提升，进而推动高校各项事业全面发展。各高校党委应立足学校事业发展需要，统筹推进大数据党建与中心工作的深度融合。坚持加强党的领导，树立“大党建”工作理念，坚持围绕中心抓党建，抓好党建促发展，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设作为整体，通盘考虑，构建统一领导、责任明晰、运转有效、齐抓共管的党建工作格局，为学校各项事业发展提供有力保证。从党建引领全局的角度出发，充分发挥党员的先进性、代表性、示范性，引领学校师生，真正实现大数据党建上能科学决策，下能凝聚服务师生，贯穿全过程的功能。

其次，革新高校党建工作理念，践行“大数据”思维。党建工作由传统思维向大数据思维的转变是时代发展的必然趋势，也是时代发展的必然要求。高校各级党组织和广大党员应按照党的建设改革创新的要求，深入领会大数据思维精髓，在党建工作中努力实践，科学推进党建工作中的大数据技术运用，逐渐形成新

的党建工作模式，推动高校工作质量提升。一要强化整体把握。大数据打破了传统数据的“样本”“抽样”等概念，实现了对党建工作整体更加准确、完整的认知和描述，加强了对基层党组织、全体党员队伍等更加深入全面地了解。二要突出对象至上。大数据能够准确了解党员在学习教育、工作生活等方面的需求，有利于上级党组织精准采取针对性的措施，强化党员教育管理监督和服务。三要强化互联共享。大数据强调数据之间的“连接”，而运用到高校党建工作中即为实现党组织之间、党员之间、党组织与党员之间的信息互联，实现从传统网络平台的点对面的单向辐射转变为多维交流、互联共享的转变，形成党建工作新格局。

再次，搭建智慧党建管理系统，形成大党建“工作链”。基于大数据的智慧党建系统的核心要素和关键内容是用户、应用、数据资源和技术支撑四个层次。运用大数据、人工智能、云计算等信息技术作为技术支撑，构建数据资源平台用于数据汇集和分析处理，应用和反馈于党建和学校事业发展的方方面面，实现党建和事业发展的双向反馈、双向促进。一个真正能够称之为“大”的数据资源库是整个体系的基础。在数据资源库的搭建上，高校需要高度整合校内各部门、单位的全部网络信息平台，也要与政府和多方合作，突破“数据瓶颈”，建立数据开放共享机制，打通多个数据平台，贯穿高校党建“工作链”，尽可能汇集党员师生教学、科研、学习、生活等产生的各方面数据，实现“大党建”数据互通共享。在应用层面，以党组织和党员为应用核心，从人才培养、学科建设、教师队伍、科学研究、国际合作、文化建设等“双一流”建设的各个方面统筹协调。一方面这些综合性的数据能够正向促进党建工作落实落地，另一方面可以实现以党建引领和推动事业发展这一目标。从用户角度而言，高校党委、二级党组织、党支部、党员的四级联动体系中每个层级的用户需求和针对性有所区别，比如高校党委进行分析和决策，二级党组织侧重于安排和执行，党支部主要是落实和学习借鉴，党员重点是发挥先锋模范作用。具体

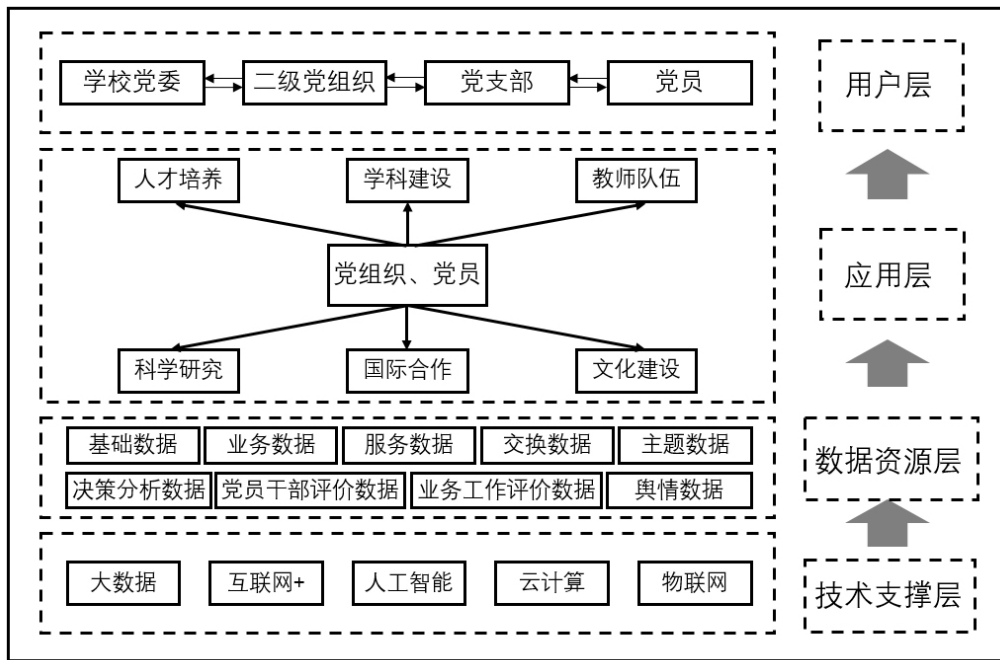


图 1 基于大数据的智慧党建系统设计思路

设计思路如图 1 所示。

2. 发挥特色优势，将大数据贯穿高校党建工作全过程

第一，运用大数据，追踪把握党员思想动态，为党的政治建设和思想建设提供参考依据。全面提升高校党建工作质量必须坚持把政治建设摆在首位。而政治上的坚定也来源于理论上的清醒认识。高校处于多元思想文化交流交融交锋的前沿，高校师生获取信息渠道多，是思维活跃开放的团体，如何让党的思想理论入脑入心是高校党的政治建设和思想建设的关键所在。传统的高校党建工作中，为了能够掌握广大党员的思想动态，往往采用问卷调查、个别谈话等方式，这种传统方式在对于真实的思想动态的把握上存在一定的短板。^[7] 大数据的应用有利于解决这一难题，大数据技术可以通过数据收集整合海量日常化数据，经过数据识别、数据清洗、数据分析，找到整体规律性趋势，为政治建设和思想建设提供准确的参考依据。同时，大数据能够实现由静态分析转向动态分析。动态分析不仅能够实时了解党员思想动态，更能够通过一段时间对某个群体或对象的追踪，进行趋势性预测，能够为党的政治建设和思想

建设的战略性规划提供参考依据。

第二，运用大数据，精细精准服务党员教育管理，促进党组织凝聚力、战斗力的有效提升。全面提升高校党建工作质量必须以提升组织力为重点，增强党组织的凝聚力、战斗力。“三会一课”等组织生活制度是高校组织建设的重要环节，当前高校一些基层党支部存在组织生活方式单一，缺乏吸引力等问题，借助大数据可以有效解决党组织和党员之间“最后一公里”的问题。一方面，通过大数据技术，能够让党建工作不受特定的时间、特定地点、特定形式的约束，实现信息的传达、党员的互动；另一方面，通过对党员参与组织生活、日常行为数据信息的记录、集成、挖掘、跟踪、分析，能够发现一些内在规律，为组织建设提供反馈信息。以党员管理服务为例，联通校园信息门户平台与党员信息平台，师生党员通过一卡通既可以完成校园生活行为，又能够进行党员身份识别、组织生活签到；线上线下有效连接，作为组织生活的延伸，既丰富了组织生活的形式和内容，又可作为对传统形式的一种补充，扩大参与范围，有效推进党员与党组织之间、党员之间的即时交互。此外，通过动态数据收

党学
的十
宣传
大精
贯神
彻

集和预测功能,可以帮助党组织更精准、更快地了解党员的需求变化,及时、有针对性地为党员提供帮助和服务,不断提高服务效率和质量,真正做到哪里有困难,哪里就有组织。

第三,运用大数据,科学评估党内制度规范运行情况,促进党的制度建设进一步完善。科学评估是完善党的制度建设的前提。以往对于制度体系运行状况的评估来源于经验判断,存在感性评估、判断误差、时效性差等问题。大数据能够揭示传统技术方式难以展现的关联关系,一切看似毫无关系的数据都能够产生价值。引入大数据技术后,可以通过更广泛地采集数据,扩大原本较为单一的影响因子,比如党员个人或者组织的活动情况、学习情况、工作情况、生活情况。通过技术手段对这些数据进行深度挖掘和分析,在尽可能广泛的非相关数据中,找到相关性,可以为探究党建工作规律,为制度制定提供参考依据,也可以对制度体系运行效果进行科学、综合的分析,从而进一步完善高校党建制度体系。

第四,运用大数据,实现从后置化到前置化的转变,增强作风建设和纪律建设的针对性。大数据能够推动党建工作由后置化管理向前置化管理转变。笔者所在的电子科技大学在学生个性化思想政治教育方面,开发出“成电公式”和“学生画像”,即通过问题需求、数据可视化等方法,创建分析学生思想行为的公式,结合“学生画像”针对某一学生群体或个人,开展个性化定制式的思想教育活动。同样的道理,大数据运用于党风廉政建设,通过建立动态的党员行为分析系统,对党员的行为发展趋势进行科学预判,形成预警监控体系,将工作由后置化处理转变为前置化教育管理,促进高校有关部门从“事后诸葛亮”到“事前诸葛亮”的转变。

3. 完善工作机制,为大数据融入高校党建提供有力保障

高校党委应将大数据党建工作作为“一把手”工程,发挥党建工作领导小组作用,全面部署、统筹推进。一是建立领导协同机制。条

件成熟的高校可成立大数据党建工作领导小组,由党政一把手牵头,成员包括行政、教务、后勤等多个部门负责人,负责统筹规划、安排部署和政策制定,重点整合资源力量,建立部门间协作机制,打破数据壁垒限制。二是培养技术人才队伍。高校要从政策、平台、资金等方面加大对党建工作者的培养力度,制订科学合理的队伍建设规划,使其不仅精通党建业务,还具备将大数据技术运用到党建工作中的能力。三是营造信息安全环境。由于党建工作的特殊性,数据安全问题对大数据党建工作显得尤为重要。通过增强数据使用者的责任意识、明确界定数据的使用范围和权限、推进国家数据保护的立法工作进程等途径,防范信息安全、隐私保护问题。

参考文献:

[1] 人民网. 为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供坚强组织保证——习近平总书记在全国组织工作会议上的重要讲话引起热烈反响 [EB/OL]. <http://politics.people.com.cn/n1/2018/0706/c1001-30130754.html>.

[2] [6] 单志广,房毓菲,王娜. 大数据治理:形势、对策与实践 [M]. 北京:科学出版社,2016. 1-2. 5.

[3] 付安玲,张耀灿. 大数据助力网络意识形态治理及提升路径 [J]. 马克思主义研究,2016(5): 107-108.

[4] 刘红凛. 党建信息化的发展进程与“互联网+党建” [J]. 南京政治学院学报,2016(1): 35-36.

[5] 邬贺铨. 大数据时代的机遇与挑战 [J]. 经济观察,2013,(5): 33-34.

[7] 赵淑梅. “大数据”与提高党的建设科学化水平 [J]. 江西社会科学,2014,(6): 12-13.

(责任编辑 刘红)

Path Analysis of Improving the Quality of Party Building in Colleges and Universities in Big Data Era

Jin Min Zhang Yihan

Abstract: With the development of information revolution and information technology, human society has entered the era of big data. Big data, as a new technology, new means, new thoughts and new ideas, is of great value to improve the quality of Party building work in universities. It can effectively enhance the integrity, pertinence, timeliness and innovation of Party building work. At present, colleges and universities use big data to improve the quality of party building. There are dilemmas in thinking transformation, technical ability and institutional mechanism. It is necessary to reform and establish “big party building” data thinking, build a “big party building” pattern and carry out the characteristics of big data through it. Improving the quality of Party building in universities is a guarantee for the “Double First-Class” construction in colleges and universities.

Key words: Party building in colleges and university; Big data; “Double first-class” universities project

党
学
的
十
宣
九
大
精
神
贯
彻

纪念改革开放四十周年 高等教育发展论坛成功召开

9月19日，纪念改革开放四十周年高等教育发展论坛在国家教育行政学院举办，学院党委书记、常务副院长、《国家教育行政学院学报》主编马俊杰教授出席并致辞。论坛由重庆大学副校长王时龙教授主持，近百位高校书记校长参加。

马俊杰在讲话中指出，改革开放是一次伟大的思想解放和制度创新，恢复了实事求是的马克思主义思想路线，成为中国特色社会主义的奠基石。改革开放四十年是书写奇迹的四十年，国家在进步，人民有笑容。他强调，大学是盛产思想的地方，掀起了改革开放真理标准问题的大讨论，培养的一代代人才点滴汇聚谱写着改革开放的华丽篇章，大学书记校长们的群体记忆和觉悟是弥足珍贵的。他指出，改革开放以来，教育发生了全方位的变化，实现了系统性提升，取得了历史性成就，高等教育的中国特色已凝聚形成，中国底色更为鲜亮。他强调，新时代我国将成为世界高等教育舞台的中心，前景广阔，我们要将改革开放进行到底，学习贯彻落实习近平总书记在全国教育大会上的重要讲话精神，加快推进教育现代化，建设教育强国，办好人民满意的教育。

中国人民大学副校长杜鹏教授、中央财经大学副校长马海涛教授、中国政法大学副校长马怀德教授、南京师范大学党委副书记尚洪波研究员分别以“从人口大国到人力资源强国”“我国财政改革与高等教育发展”“教育法治四十年”“高校内部治理结构改革”为题做了主旨演讲。

主旨论坛后，参会的 University 书记、校长们就论坛主题以圆桌论坛的形式继续展开热烈的讨论。